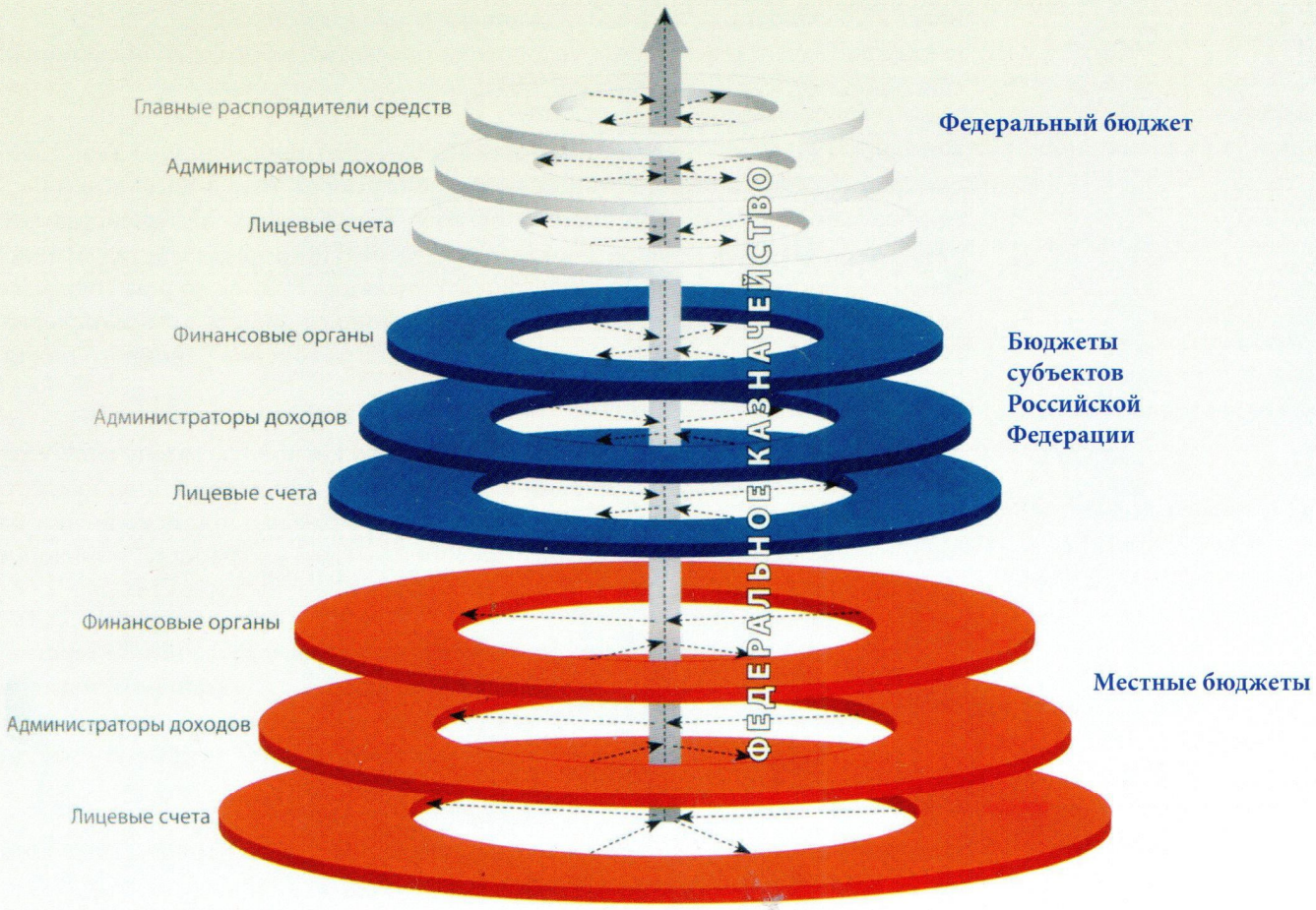
ЭТАПЫ
развития органов Федерального казначейства по краю

Взаимодействие Федерального казначейства с участниками и неучастниками бюджетного процесса в Российской Федерации



Юбилей предприятия, учреждения, отрасли – всегда повод не только для подведения итогов, но и для обращения к истории

В период существования Советского Союза порядок исполнения бюджета определялся Госбанком СССР. При банковской системе исполнения бюджета, государство контролировало финансовую систему, отслеживало целевое и эффективное использование бюджетных средств. С распадом СССР сложилась смешанная система кассового исполнения бюджета, которая оказалась недостаточно гибкой и стабильной.

Положение осложнялось тем, что в феврале 1992 года Госбанк СССР и входящее в него Управление по кассовому исполнению государственного бюджета СССР прекратило свое существование, и исполнение бюджета оказалось под угрозой. Новые правила исполнения бюджета отсутствовали, а старые нельзя было применять в полном объеме. Учитывая сложившуюся ситуацию, в феврале 1992 года руководство Банка России приняло решение продолжить работу по зачислению доходов бюджета и сообщать Минфину и Правительству Российской Федерации о зачисленных доходах по старой схеме. Телеграммой, заверенной только печатью Минфина СССР, адресованной учреждениям Банка России, финансовым органам Минфина России, а также министерствам и ведомствам Российской Федерации, определен с 1 марта 1992 года порядок финансирования расходов за счет средств республиканского бюджета. В такой обстановке Минфин России подготовил концептуальные предложения, связанные с образованием казначейской системы исполнения бюджета. Необходимо было восстановить способность государства управлять исполнением своего бюджета.

8 декабря 1992 года Президентом Российской Федерации подписан Указ 1556 «О Федеральном казначействе», который постановлял образовать в Российской Федерации единую централизованную систему органов федерального казначейства (казначейство), включающую Главное управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и территориальные органы по республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, автономным образованиям, городам Москве и Санкт-Петербургу, городам (за исключением городов районного подчинения), районам и районам в городах.

Указ Президента Российской Федерации определил основную задачу для Федерального казначейства – создание условий для проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами при исполнении бюджета, повышения оперативности в осуществлении платежей государства, усиления контроля за поступлением и целевым использованием бюджетных средств.

Начальником Главного управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации (далее ГУФК) был назначен Александр Васильевич Смирнов (сентябрь 1993 года). При его активном участии создаются органы Федерального казначейства по субъектам, утверждаются и применяются первые нормативные документы.

Датой создания органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю на современном этапе мы считаем 26 февраля 1993 года.



Максименков Михаил Павлович

Приказом от 26 февраля 1993 года № 130 л/с начальником Управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Ставропольскому краю назначен Максименков Михаил Павлович (по 20 декабря 2000 года).

Организационно-функциональную структуру, права и обязанности органов системы определило Положение о Федеральном казначействе Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 года № 864.

Основными задачами Управления на момент создания были: организация размещения органов Федерального казначейства по краю, формирование кадрового состава, создание материально-технической базы. К концу 1993 года было создано Управление (по адресу Артема, 20) и 33 ОФК (в соответствии с территориально-административным устройством края) со статусом юридического лица, фактическая численность составляла 386 сотрудников, из них в аппарате Управления – 31; приобретены первые 90 компьютеров, 37 единиц копировальной техники, начато обучение руководителей и специалистов работе на компьютере.

Первоначальная структура Управления отвечала задачам Федерального казначейства того времени. Структура Управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Ставропольскому краю с 1 сентября 1993 года включала: руководство, отдел кассового исполнения федерального бюджета, отдел платежей из федерального бюджета, отдел государственных доходов, отдел внебюджетных фондов и специальных средств, отдел государственных кредитов и взаимных расчетов, ревизионный отдел, главную бухгалтерию, отдел программного обеспечения и автоматизации, отдел кадров и спецработы, общий отдел.

Органы Федерального казначейства приступили к выполнению функций по исполнению федерального бюджета.

– В марте 1994 года Управление открыло счет в Главном управлении Центрального Банка Российской Федерации по Ставропольскому краю на балансовом счете № 120 «Средства федерального бюджета». Денежные средства Управлением перечислялись на счета организаций-получателей, открытые в коммерческих банках.

– 23 марта 1994 года Управлением совершены первые операции со средствами федерального бюджета по финансированию бюджетополучателей, на тот момент их было 7 (Финансовое управление администрации Ставропольского края, Государственная налоговая инспекция по Ставропольскому краю и др.).

– 8 августа 1994 года Управлению и отделениям по краю первым в России было предоставлено право на открытие счетов по учету и распределению налогов и сборов на балансовых счетах 090, 100 (сейчас 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»). Счета налоговым органам закрыты. Управление и отделения по краю приступили к распределению налогов и сборов по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Участники совещания на Кавмингруппе. 1994 г. Второй справа в первом ряду – начальник ГУФК Министерства финансов России Александр Васильвич Смирнов

– Первые программные продукты «Доходы» и «Расходы» разработаны специалистами отдела программного обеспечения Управления с участием специалистов функциональных отделов. Своими ППО Управление делилось с другими управлениями по субъектам с передачей исходных текстов программных модулей.

– Начато внедрение программного продукта по учету доходов федерального бюджета. (До 1 января 2001 года органами Федерального казначейства по краю осуществлялось бюджетное взаимодействие с краевым бюджетом, территориальными бюджетами (26) и бюджетами муниципальных образований (12), которые были самостоятельными участниками межбюджетных отношений, государственными внебюджетными фондами. Информационное взаимодействие осуществлялось с налоговыми органами по Ставропольскому краю.)

В 1995 году во исполнение Постановления Правительства РФ от 29 декабря 1994 N1430 «Об особой экономической зоне в границах особоохраняемого эколого-курортного региона РФ – Кавказские Минеральные Воды» на основании Соглашения, заключенного 1 марта 1995 года Министерством финансов Российской Федерации, предоставлен администрации Ставропольского края (в настоящее время - Правительство Ставропольского края) налоговый кредит в размере налогов и платежей, не имеющих целевого характера, поступающих в течение 3 лет в федеральный бюджет от предприятий и организаций, расположенных в границах региона КМВ для реализации федеральной программы «Развитие особоохраняемого эколого-курортного региона РФ – Кавказские Минеральные Воды». Кредит предназначался для предоставления бюджетных ссуд предприятиям – участникам особой экономической зоны – «КМВ».

В 1995 – 1997 гг. Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю выданы бюджетные ссуды за счет средств налогового кредита 66 предприятиям на об-

щую сумму 393 миллиона ден. рублей по следующим направлениям (разделам федеральной программы):

Повышение уровня здоровья и качества жизни населения Кавказских Минеральных Вод;

Рациональное использование природных лечебных факторов и развитие курортно-рекреационного комплекса;

Разработка новых эффективных и научно обоснованных методов курортного лечения, реабилитации и профилактики заболеваний с использованием курортно-рекреационного потенциала КМВ;

Структурная перестройка хозяйственного комплекса (в том числе курортно-рекреационного, промышленного, сельскохозяйственного, хозяйственного транспортного и т.п.);

Создание программно-технических комплексов.

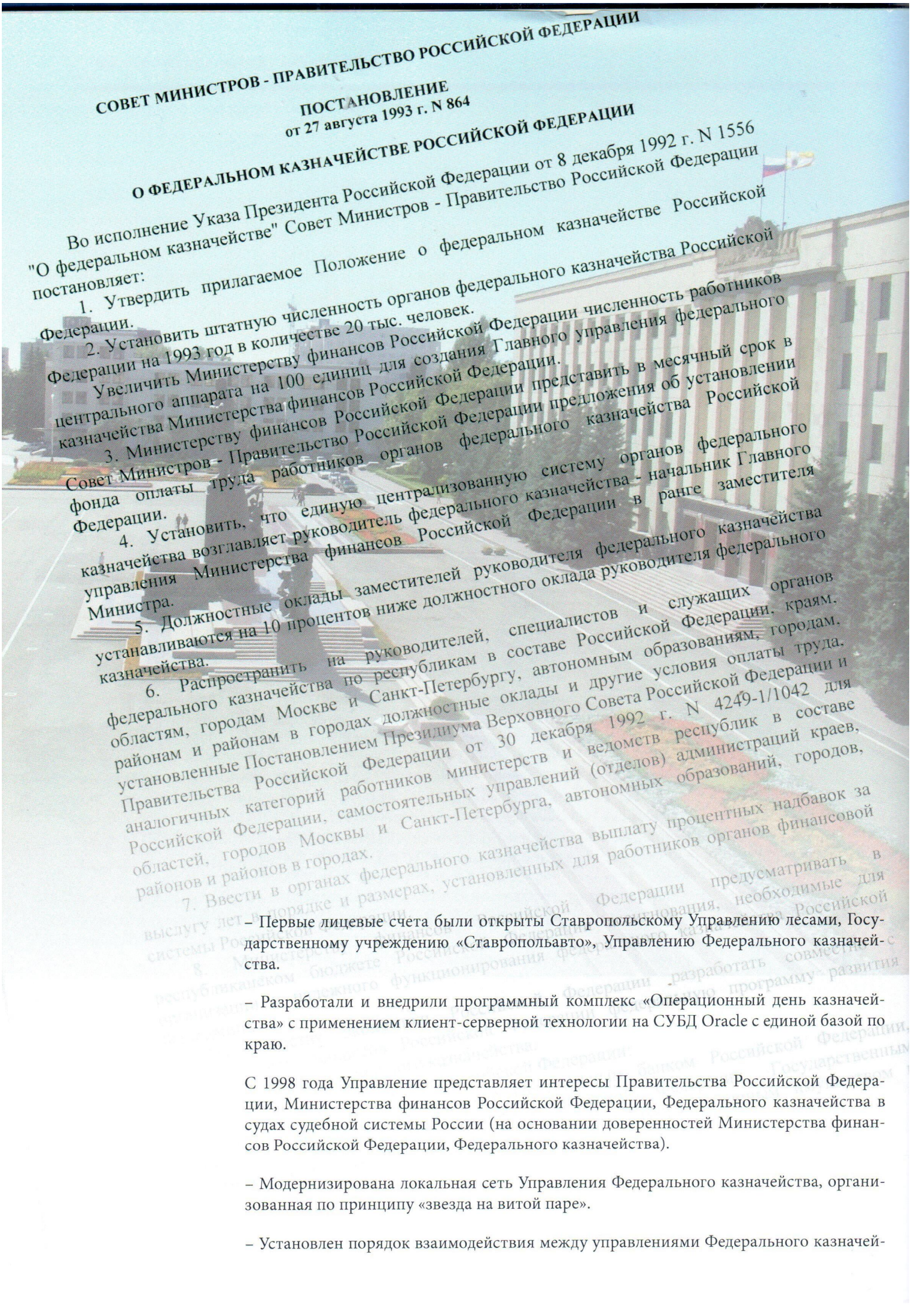
В 1995 году Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю осуществляло оформление векселей серии АПК, выпускаемых Министерством финансов Российской Федерации для восстановления коммерческим банкам собственных кредитных ресурсов взамен погашенных с их корреспондентских счетов централизованных кредитов и процентов по ним Центральным банком РФ без уплаты средств заемщиками, во исполнение статьи 4 Федерального закона РФ от 24 апреля 1995 года № 46-ФЗ «О переоформлении задолженности по централизованным кредитам и начисленным по ним процентам организаций АПК, а также организаций, осуществляющих завоз (хранение и реализацию) продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» (Распоряжение Правительства РФ от 24 июля 1995г. № 1031-р, Приказ Министерства финансов РФ от 21 августа 1995г. №92).

Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю оформило векселя МФ РФ 24 банкам Ставропольского края на общую сумму 118,6 млрд. неденоминированных рублей, 7 банкам Кабардино-Балкарской Республики на общую сумму 37,4 млрд. неденоминированных рублей, 4 банкам Республики Ингушетия на общую сумму 28,4 млрд. неденоминированных рублей.

– Утверждены начальником ГУФК А.В. Смирновым Методические указания органам Федерального казначейства по проверкам своевременности исполнения банками платежных поручений налогоплательщиков на перечисление средств в федеральный бюджет, а также своевременности перечисления средств федерального бюджета на счета получателей и их целевого использования (от 11 января 1995 года №3-А2-1). Данные методические указания предусматривали проведение проверок целевого использования средств на стадии последующего контроля. (На начальном этапе деятельности органов Федерального казначейства приоритетным был последующий контроль за целевым использованием средств федерального бюджета.)

В 1996 – 1997 годы создана ведомственная сеть Федерального казначейства, построенная по технологии INTRANET.

– Приступили к финансированию расходов федерального бюджета через лицевые счета получателей, открытые в органах Федерального казначейства (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года №1182 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета»), что позволило охватить предварительным и текущим контролем 100% расходов получателей средств федерального бюджета.



СОВЕТ МИНИСТРОВ - ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 августа 1993 г. N 864

О ФЕДЕРАЛЬНОМ КАЗНАЧЕЙСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. N 1556 "О федеральном казначействе" Совет Министров - Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном казначействе Российской Федерации.

2. Установить штатную численность органов федерального казначейства Российской Федерации на 1993 год в количестве 20 тыс. человек.

Увеличить Министерству финансов Российской Федерации численность работников центрального аппарата на 100 единиц для создания Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации.

3. Министерству финансов Российской Федерации представить в месячный срок в Совет Министров - Правительство Российской Федерации предложения об установлении фонда оплаты труда работников органов федерального казначейства Российской Федерации.

4. Установить, что единую централизованную систему органов федерального казначейства возглавляет руководитель федерального казначейства - начальник Главного управления Министерства финансов Российской Федерации в ранге заместителя Министра.

5. Должностные оклады заместителей руководителя федерального казначейства устанавливаются на 10 процентов ниже должностного оклада руководителя федерального казначейства.

6. Распространить на руководителей, специалистов и служащих органов федерального казначейства по республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу, автономным образованиям, городам, районам и районам в городах должностные оклады и другие условия оплаты труда, установленные Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. N 4249-1/1042 для аналогичных категорий работников министерств и ведомств республик в составе Российской Федерации, самостоятельных управлений (отделов) администраций краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований, городов, районов и районов в городах.

7. Ввести в органах федерального казначейства выплату процентных надбавок за выслугу лет в порядке и размерах, установленных для работников органов финансовой

– Первые лицевые счета были открыты Ставропольскому Управлению лесами, Государственному учреждению «Ставропольавто», Управлению Федерального казначейства.

– Разработали и внедрили программный комплекс «Операционный день казначейства» с применением клиент-серверной технологии на СУБД Oracle с единой базой по краю.

С 1998 года Управление представляет интересы Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства в судах судебной системы России (на основании доверенностей Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства).

– Модернизирована локальная сеть Управления Федерального казначейства, организованная по принципу «звезда на витой паре».

– Установлен порядок взаимодействия между управлениями Федерального казначей-

ства по субъектам и контрольно-ревизионными управлениями субъектов Российской Федерации (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 1998 года №265). Данный порядок определил, что контрольные функции органов Федерального казначейства осуществляются на стадиях предварительного и текущего контроля при финансировании расходов организаций-получателей средств федерального бюджета с лицевых счетов, открытых им в органах Федерального казначейства. Последующий контроль осуществляется в соответствии с планами вопросов экономической и контрольной работы Министерства финансов Российской Федерации во взаимодействии с другими органами государственного финансового контроля.

– Управление Федерального казначейства обеспечивает предъявление по взысканию санкций за нарушение бюджетного законодательства по материалам Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Российской Федерации в Ставропольском крае.

– В ноябре 1999 года Управление Федерального казначейства включено в состав участников электронного документооборота сети ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Ставропольскому краю, выполнен комплекс работ по защите информации.

– Органы Федерального казначейства приступили к учету обязательств, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета.

– В 2000 году вступил в действие Бюджетный кодекс Российской Федерации, начался новый этап современной бюджетной реформы. Закон четко определил участников бюджетного процесса, их права и ответственность.

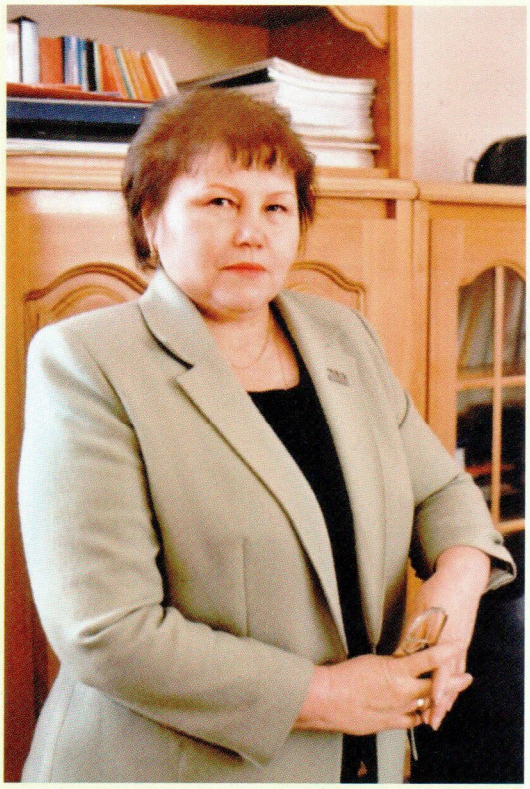
– Органы казначейства по краю приступили к обслуживанию счетов бюджета субъекта РФ, местных бюджетов в части средств, поступающих на финансирование из федерального бюджета по отдельным расходам (средства на возвратной основе, расходы по программам развития регионов и т.д.).

– Внедрили в эксплуатацию программные комплексы «Планирование и учет контрольно-инспекторской деятельности», «Учет выдачи и возврата средств на возвратной основе» и прикладную программную систему «Расходы».

– Продолжено развитие единой информационной и телекоммуникационной системы, укрепление материально-технической базы органов казначейства по краю, создана кабельная система на витой паре в ОФК по Изобильненскому району, по городам Буденновску, Невинномысску, проведена работа по защите информации, передаваемой между отделениями и Управлением.

– Одним из приоритетных направлений в контрольной работе Управления стало осуществление ведомственного контроля за правильностью выполнения Отделениями по краю задач и функций по исполнению федерального бюджета.

– С января 2001 года внедрен полностью элемент единого счета 40102 «Доходы федерального бюджета» по учету доходов федерального бюджета на уровне Управления (закрыто 36 счетов отделениям Федерального казначейства по краю). Органы федерального казначейства приступили к учету и распределению региональных, местных налогов и сборов, единого социального налога. Управление в ежедневном режиме осуществляет учет, распределение по нормативам отчислений доходов федеральных, региональных и местных в порядке межбюджетного регулирования между федеральным бюджетом, бюджетом субъекта РФ, 330 бюджетами муниципальных образований и государственными внебюджетными фондами.



Жильцова
Раиса Андреевна

С 30 января 2001 года руководитель Управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Ставропольскому краю – Жильцова Раиса Андреевна (по 16 сентября 2010 года).

– Приступили к выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2001 года №143 «Об утверждении правил взыскания на основании исполнительных листов судебных органов по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета» (за год поступило исполнительных листов 317).

– К концу 2001 года (за период 1997 – 2001 годы) выполнена задача по переводу на обслуживание в органы Федерального казначейства по краю практически всех получателей средств федерального бюджета, расположенных на территории края, в том числе войсковых частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации.

– Реализация казначейских технологий проводилась при наличии соответствующего информационно-технического обеспечения. (Органы Федерального казначейства по краю оснащены компьютерной техникой на 100%. 15 отделений и Управление Федерального казначейства оборудованы локальной сетью, организованной на витой паре, что повысило надежность, скорость работы пользователей в локальной сети).

– Региональный электронный документооборот органов Федерального казначейства по краю включает в себя: ведомственную сеть Федерального казначейства, построенную по технологии INTRANET, с использованием средств криптографической защиты информации «Криптон-ЛАЙТ»; систему электронных расчетов Центрального банка Российской Федерации; систему электронных расчетов Северо-Кавказского банка Сбербанка России.

– С 1 января 2002 года изменен порядок перечисления доходов в федеральный бюджет, что позволило сократить сроки прохождения доходов в федеральный бюджет, средств пенсионного фонда и встречные потоки. Финансирование получателей осуществляется за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края, при недостаточности доходов – за счет подкрепления со счета ГУФК в ежедневном режиме.

– В рамках реализации концепции Единого счета Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации 15 декабря 2002 года завершено закрытие счетов 40101 всем отделениям Федерального казначейства по краю. Управлением внедрена технология Единого счета 40101 по учету и распределению доходов на уровне Управления.

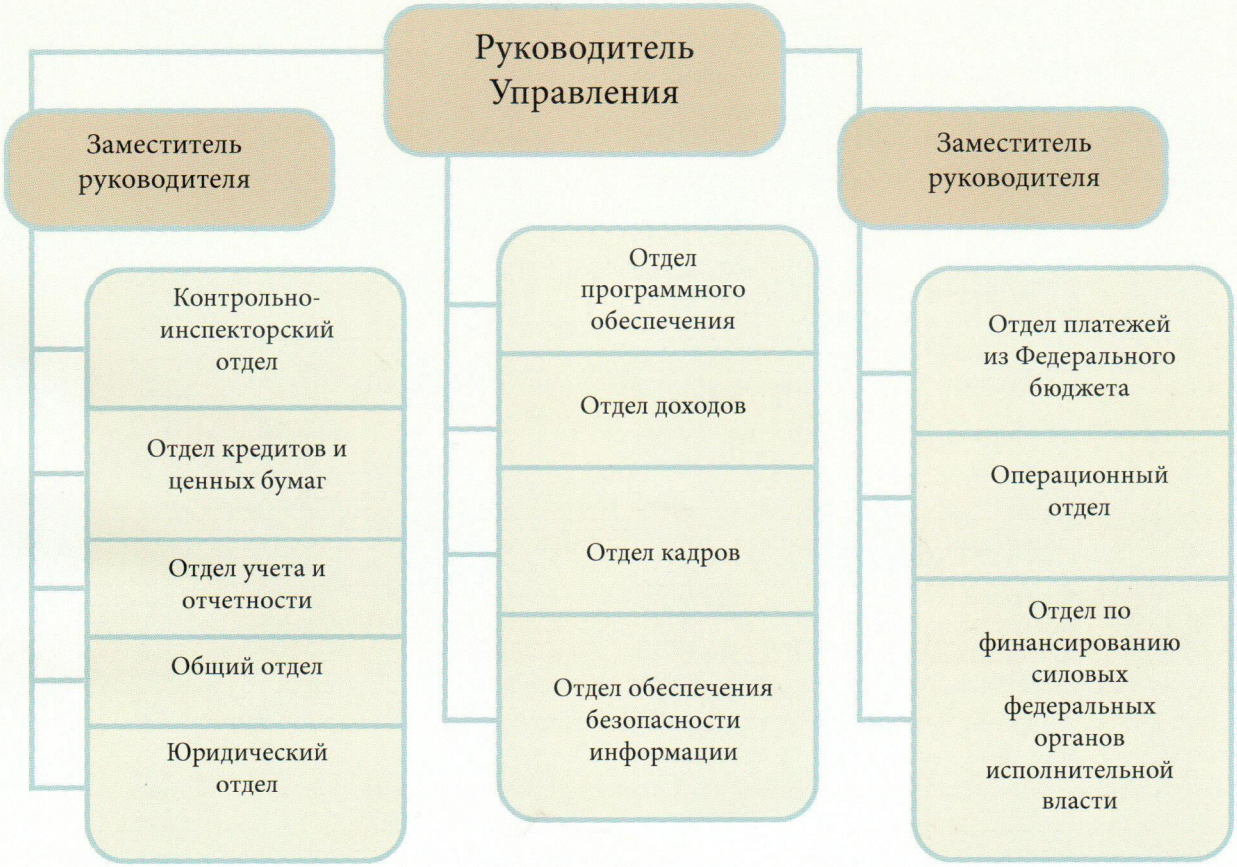
– Переход на режим работы в условиях Единого счета на уровне Управления стал возможным при внедрении электронного документооборота по схеме УФК – УМНС – ИМНС.

– Завершена работа по открытию лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (на 1 января 2003 года

Отдельные показатели деятельности из паспорта УФК по Ставропольскому краю по состоянию на 1 января 2003 года

Численность основного персонала	762
Общая площадь, занимаемая органами Федерального казначейства по краю	11 831,67
Количество получателей средств федерального бюджета (всего)	892
Количество федеральных учреждений, которым открыты лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	592
Количество договоров, принятых к учету за счет средств федерального бюджета	3 493
Количество представленных дополнительных договоров, подлежащих оплате за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	847
Количество бюджетных учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, которым открыты лицевые счета на балансовом счете 40201 в органах Федерального казначейства	364
Количество бюджетных учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, которым открыты лицевые счета на балансовом счете 40204 в органах Федерального казначейства	502
Количество счетов, открытых органам Федерального казначейства	395
Среднемесячное количество осуществляемых платежных операций по учету и распределению доходов на счете 40101 по исполнению расходной части по счетам 40105, 40201, 40204, 40503	 258 008 66 493
Количество лицевых счетов, открытых бюджетополучателям	2 787
Количество проведенных проверок	1 788
Количество исков, предъявленных казне Российской Федерации в арбитражных судах и судах общей юрисдикции	212
Количество исков, предъявленных органам Федерального казначейства в арбитражных судах и судах общей юрисдикции	6

Система органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю на 1 января 2003 года



открыто 646 лицевых счетов на счете 40503). Закрыты внебюджетные счета организаций, финансируемых из федерального бюджета в кредитных организациях и учреждениях Банка России, что позволило упорядочить их учет и взаимоотношения с государством.

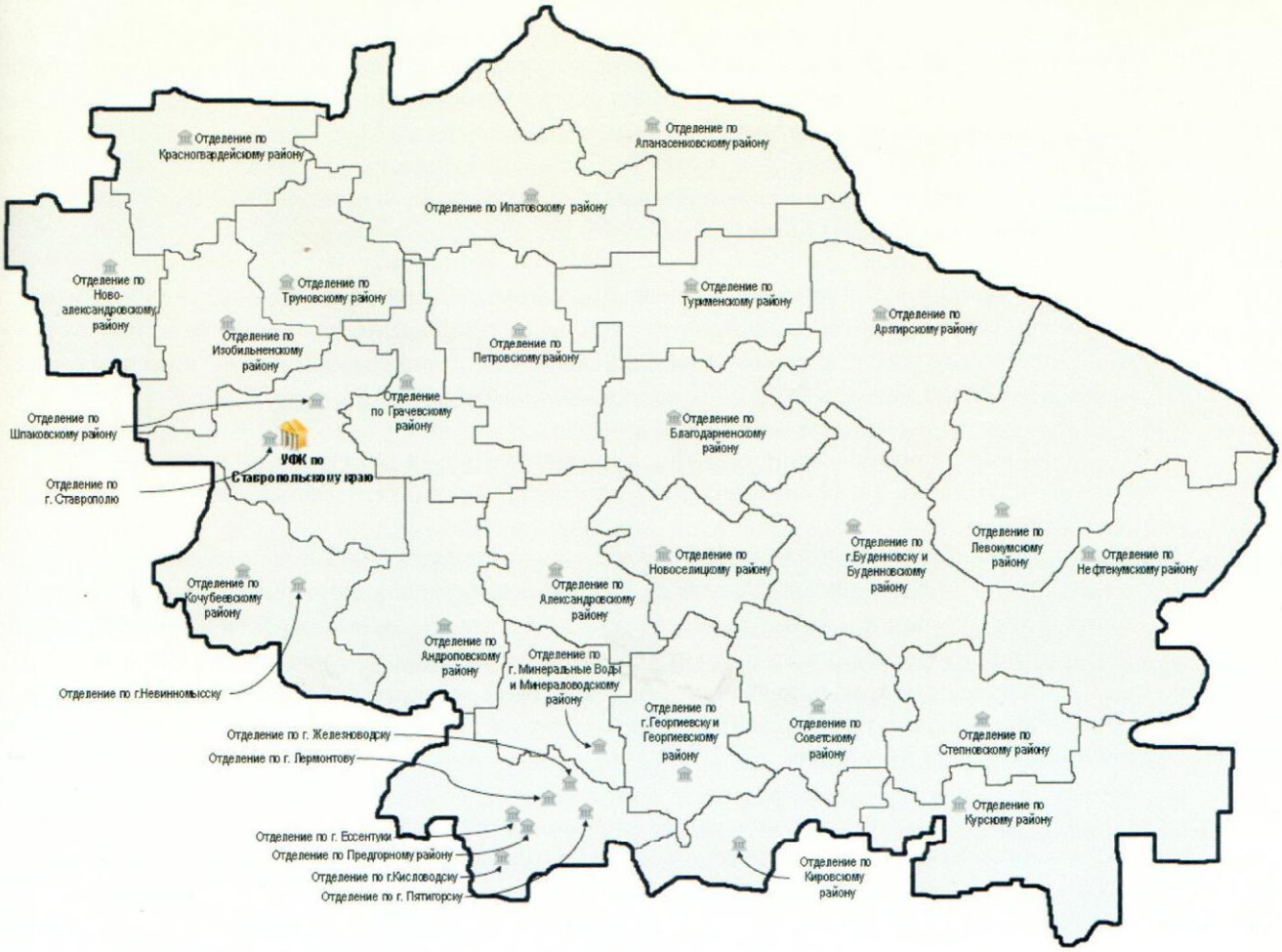
– Начат поэтапный перевод отделений Федерального казначейства в режим функционирования единого счета (40105) по учету средств федерального бюджета на уровне Управления. С 1 марта 2002 года в режим единого счета по расходным операциям переведено Отделение по городу Георгиевску.

– Проведена работа по созданию (впервые) и ведению Реестра получателей средств федерального бюджета (в Реестр получателей внесено 1 068 учреждений и организаций).

В ОФК по Александровскому, Арзгирскому, Нефтекумскому, Советскому районам введены в эксплуатацию локальные сети, организованные по принципу «звезда на витой паре», всего таким видом локальных сетей обеспечено 19 отделений и Управление Федерального казначейства, один из трех коммутационных центров (ОФК по Петровскому району) и ОФК по г. Ставрополю переведены на новую модемную связь с УФК.

– В Управлении Федерального казначейства завершена работа по созданию локальной

Система органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю на 1 января 2003 года



сети для обработки сведений, составляющих государственную тайну, проведена аттестация выделенного помещения для проведения совещаний по секретным вопросам, начата работа по внедрению криптографической защиты информации нового поколения «Континет-К» на уровне ГУФК – УФК – ОФК.

– Введены в эксплуатацию административные здания: отделения по Изобильненскому району (2001 г.), по Арзгирскому району (2002 г.).

8 декабря 2002 года – десятилетие образования органов Федерального казначейства. Оценивая все то, что сделано для возрождения казначейской системы, можно сказать, что, несмотря на организационные трудности, за эти годы сделано все необходимое для выполнения казначейских процедур, которые возлагались на органы Федерального казначейства по Ставропольскому краю. Трудно переоценить роль сделанного и пережитого теми, кто прошел весь этот путь от первого дня, начав с чистого листа историю современного казначейства. Профессионализм, добросовестное отношение работников к порученному делу, четкое исполнение нормативных документов, принципиальность позволили устоять казначейской системе. Благодаря казначейским технологиям в прошлом остались безденежные зачеты, бартерная форма уплаты налогов, различные формы финансирования, работа без инструкций по бухгалтерскому учету, неутвержденные отчеты об исполнении бюджета. Внедрена очень важная с точки зрения экономических последствий работа по контролю за обязательствами.

В 2003 году продолжено выполнение мероприятий по развитию системы органов Федерального казначейства по краю, направленных на повышение эффективности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами.

– В 2003 году завершен перевод отделений Федерального казначейства по краю в режим работы единого счета 40105 «Средства федерального бюджета». Сопровождение потоков средств федерального бюджета обеспечивалось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и иными законодательными актами Российской Федерации.

– Внедрены централизованно поставленные средства криптографической защиты информации «Континент К».

– Проведена модернизация телекоммуникационной региональной сети казначейства в части перевода на цифровую связь между Управлением и ОФК по гг. Пятигорску и Кисловодску. Смонтированы локальные сети, организованные по принципу «звезда на витой паре», в ОФК по Шпаковскому и Благодарненскому районам.

– Начат обмен информацией с администраторами поступлений платежей в бюджетную систему Российской Федерации (число администраторов в 2003 году – около 60).

В 2004 году работа органов Федерального казначейства по краю была направлена на выполнение задач по кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета на территории края, бюджета субъекта и местных бюджетов в части средств, поступающих из федерального бюджета, доходов региональных и местных по соглашениям, по внедрению новых казначейских технологий, обеспечивающих проведение реформы бюджетного процесса (Концепция одобрена Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 года №249).

– Проведены подготовительные работы по переходу на новый программный продукт по учету и распределению доходов «Доходный модуль исполнения федерального бюджета» версия КАЗНА 2000.

– Заключены соглашения о полном учете и распределении доходов (за исключением целевых арендных платежей) бюджета субъекта и местных бюджетов 6 муниципальных образований.

– Обеспечены учет и распределение поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2004 года №116н.

– Внедрен новый порядок использования средств, поступающих в доход федерального бюджета от сдачи в аренду имущества (Приказ Минфина РФ от 30 июня 2004 года №57н).

– Выполнены мероприятия по упразднению и реорганизации федеральных органов исполнительной власти в части полномочий Федерального казначейства (Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» реорганизовано 410 учреждений).

– Осуществлен переход на типовой программный комплекс обработки информации РАБИС «Поволжье» с использованием единого для Банка России средства защиты платежных документов – СКАД «Сигнатура». В Управлении создан Удостоверяющий центр для обеспечения функционирования системы защищенного документооборота УФК-ОФК, УФК – Сторонние организации.

– Внедрена система удаленного доступа, что увеличило число подключений клиентов по арендуемым линиям связи и позволило подключить к системе защищенного документооборота Управления 14 сторонних организаций – участников бюджетного процесса.

В 2005 году стратегия развития казначейской системы определялась мероприятиями по реализации 11 основных задач системы Федерального казначейства, направленных на качественное и эффективное выполнение возложенных на органы Федерального казначейства полномочий. На расширенном заседании коллегии Федерального казначейства 5 апреля 2006 года отмечено: «все задачи 2005 года системой выполнены, в чем есть немалая заслуга и территориальных органов».

– С 1 января 2005 года Федеральное казначейство – самостоятельная организационная структура (Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 года №703), утверждено Положение о Федеральном казначействе (Казначействе России). Руководителем Федерального казначейства вновь была назначена Т.Г. Нестеренко. Приказом министра финансов РФ от 4 марта 2005 года №33н утверждены Положения о территориальных органах Федерального казначейства.

– С 1 января 2005 года введена в действие новая бюджетная классификация (Приказ Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» от 10 декабря 2004 года №114н). Структура и содержание бюджетной классификации приближены к международным стандартам финансовой отчетности и статистики. Бюджетные средства переориентируются на достижение конечных результатов.

– Дано определение администратора поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (Приказ Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» от 10 декабря 2004 года №114н).

– Внедрены новые принципы бюджетного учета, основанного на новом плане счетов бюджетного учета и Инструкции по бюджетному учету (Приказ Минфина РФ от 26 августа 2004 года №70н).

– Проводилась подготовка к реализации с 1 января 2006 года ст. 215.1 Бюджетного кодекса (от 20 августа 2004 года №120-ФЗ) в части обеспечения кассового обслуживания бюджета субъекта и местных бюджетов. Проведены необходимые организационно-технические мероприятия для внедрения Приказа Федерального казначейства от 22 марта 2005 года №1н «Об утверждении Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства». В первые дни работы 2006 года были проблемы в части кассового обслуживания, которые оперативно решались органами Федерального казначейства и не привели к срывам в обработке документов операционного дня, информационном взаимодействии по вине органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю. Министр финансов Российской Федерации Кудрин Алексей Леонидович письмом от 4 апреля 2006 года №02-14-10/765 выразил благодарность Главам исполнительных органов власти субъектов, руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам и коллективам за высокий профессионализм, самоотверженный труд, правильную оценку важности и масштабности, стоящих перед финансовой системой Российской Федерации».

– Внедрены процедуры по доведению через территориальные органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и

объемов финансирования расходов федерального бюджета (Приказ Минфина РФ от 10 июня 2003 года №50н).

– Проведено внедрение технологии систем электронного документооборота с применением систем защиты электронной цифровой подписи между Управлением и Министерством финансов Ставропольского края, между 33 отделениями УФК по краю и 35 отделами казначейского исполнения бюджета Министерства финансов Ставропольского края. Развернут региональный центр регистрации (РЦР) Уполномоченного удостоверяющего центра Федерального казначейства, с организацией удаленных рабочих мест центра в 33 отделениях Управления.

– С 1 октября 2005 года реализован новый порядок ведения Сводного реестра главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета. Проведены необходимые мероприятия по подготовке к кассовому обслуживанию исполнения бюджета Ставропольского края и местных бюджетов (Приказ Федерального казначейства от 4 июля 2005 года №83н).

– Осуществлялось частичное кассовое обслуживание бюджета субъекта и бюджетов 315 муниципальных образований. В режиме лицевых счетов 116 получателям средств бюджета субъекта открыто 188 лицевых счетов и 511 получателям местных бюджетов открыто 857 лицевых счетов.

– В рамках централизации операций для осуществления безналичных расчетов со средствами местных бюджетов на балансовых счетах 40204 всем отделениям Управления до 1 декабря 2005 года открыто в ГРКЦ ГУ Банка России по Ставропольскому краю 330 счетов, с включением их в систему электронных расчетов Банка России.

– Решением коллегии Федерального казначейства от 23 декабря 2005 года №1/1 утверждена концепция развития системы внутреннего контроля и аудита в органах Федерального казначейства в 2006 – 2008 гг. Главное место в системе отводится созданию административных регламентов и процедур, способствующих в первую очередь самоконтролю, а также максимальной открытости информации о деятельности с целью создания общественного контроля.

В 2006 году органы Федерального казначейства по краю обеспечивали реализацию задач, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, задач, определенных решениями коллегий Федерального казначейства и Управления по краю.

– С 1 января 2006 года в Управлении и отделениях внедрили в промышленную эксплуатацию программный комплекс «Центр-КС» (доходный и расходный модули).

– Продолжена работа по совершенствованию института администрирования доходов (по установлению администраторов доходов, заключению соглашений об информационном взаимодействии, предоставлению правовых актов), по повышению достоверности сведений, содержащихся в Сводном реестре главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

– С 1 января 2006 года вступили в силу положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (глава 24.1), регламентирующие исполнение судебных актов, предусматривающих взыскания на средства бюджетов бюджетной системы. (Ранее исполнение требований производились в соответствии с законом о федеральном бюджете на соответствующий год).

– Подписаны Регламенты и Соглашения, с 10 января 2006 года начата работа по кассовому обслуживанию бюджета субъекта и бюджетов 330 муниципальных образований в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным Приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года №1н. Субъект и 325 муниципальных образований выбрали вариант «1» кассового обслуживания исполнения бюджетов с открытием лицевого счета 02. Тридцати пяти отделам казначейского исполнения бюджета Министерства финансов края открыто 325 лицевых счетов по коду 02 в отделениях Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю исходя из кода уполномоченного органа по Реестру распорядителей и получателей средств бюджета каждого муниципального образования.

– С 10 января 2006 года средства со счета 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» перечисляются на счета, открытые органам Федерального казначейства на балансовых счетах 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» и 40204 «Средства местных бюджетов».

– С первого мая 2006 года введен в действие новый порядок обеспечения управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета (Приказ Федерального казначейства от 30 марта 2006 года №44).

– Выполнена задача в части формирования бюджетной отчетности, включающей полный охват операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

– Органы Федерального казначейства по Ставропольскому краю с начала года представляют Министерству финансов Ставропольского края и уполномоченным органам муниципальных образований ежедневные, ежемесячные сводные отчетные формы.

– В 2006 году введен в эксплуатацию Интернет-сайт Управления. Приказом Управления от 4 сентября 2006 года №81 утвержден Регламент информационной и технической поддержки Интернет-сайта Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

В 2007 году основой деятельности органов Федерального казначейства по краю были 12 основных задач, определенных в Плане деятельности Федерального казначейства на 2007 год:

1) реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации»;

2) развитие электронного документооборота в органах Федерального казначейства, а также с участниками бюджетного процесса федерального, регионального и местного уровней;

3) совершенствование бюджетной отчетности по исполнению федерального бюджета и кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) совершенствование порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства в части возможности изменения варианта кассового обслуживания исполнения бюджета в течение текущего года;

5) реализация системы ведения Федеральным казначейством и его территориальными органами Реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

6) разработка и внедрение в Федеральном казначействе и его территориальных органах административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению Реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов от имени Российской Федерации;

7) разработка и внедрение в Федеральном казначействе и его территориальных органах административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

8) разработка системы управленческого учета по главе 100 «Федеральное казначейство»;

9) реализация концепции административной реформы в Федеральном казначействе;

10) создание системы оказания юридической поддержки отделениям Управления Федерального казначейства;

11) разработка технологических регламентов Федерального казначейства при использовании прикладного программного обеспечения;

12) стандартизация процедур обслуживания средств информационно-технического обеспечения, в том числе с привлечением услуг сторонних организаций (аутсорсинг).

– С 1 января 2007 года органы Федерального казначейства по краю приступили к исполнению функции по ведению Реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов в рамках полномочий (Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2006 года №117). В 2007 году по краю сформировано 8 510 реестровых записей на общую сумму 21 120 439 млн. рублей, обработано и направлено в Федеральное казначейство 14 933 сведений о госконтрактах, их изменений и исполнения.

– Выполнен План мероприятий по централизации с 1 января 2008 года операций для осуществления безналичных расчетов со средствами местных бюджетов на счетах 40204 «Средства местных бюджетов» Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю в ГРКЦ ГУ Банка России по Ставропольскому краю.

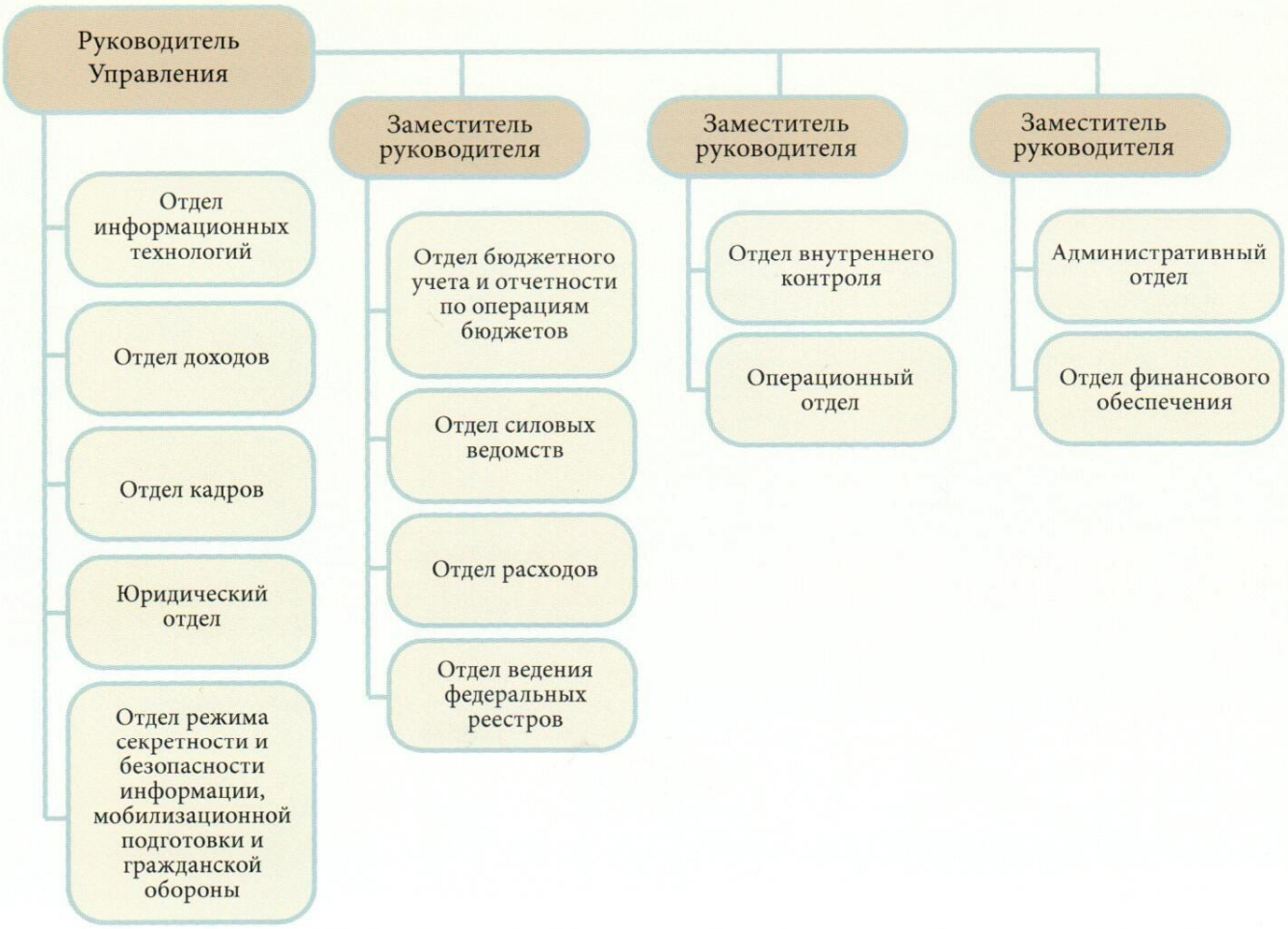
– Выполнены работы по созданию систем инженерного обеспечения в рамках реализации проекта «Модернизация казначейской системы» в Управлении и отделениях по Апанасенковскому району, городу Георгиевску и Георгиевскому району, завершена работа по уточнению разработанной проектно-сметной документации, согласованию ее в надзорных органах.

– В 2007 году в рамках выполнения задачи по регламентации функциональной деятельности внедрено 10 технологических регламентов в рамках эксплуатации программных продуктов «Центр-КС», «СЭД», «ТЭКОС», «АКСИОК».

Отдельные показатели деятельности из паспорта УФК по Ставропольскому краю по состоянию на 1 января 2008 года

Численность основного персонала (штатная), ед.	843
Общая площадь, занимаемая органами Федерального казначейства по краю, кв. м	14 785,6
Количество распорядителей средств федерального бюджета, ед.	25
Количество получателей средств федерального бюджета (всего), ед.	573
Количество счетов, открытых органам Федерального казначейства, шт. в том числе: в подразделениях расчетной сети Банка России, шт. в кредитных организациях, шт.	1 068 781 287
Среднемесячное количество осуществляемых платежных операций по учету и распределению доходов на счете 40101 по исполнению расходной части по счетам 40105, 40201, 40204, 40503, 40603, 40703, 40116	 338 253 297 186
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства на счете 40105	614
Количество судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, принятых к исполнению органом Федерального казначейства – всего, шт.	3 455
Количество бюджетов субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, кассовое обслуживание исполнения которых осуществляется органами Федерального казначейства – всего, ед.	331
Количество лицевых счетов в рамках кассового обслуживания бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, открытых в органе Федерального казначейства – всего, шт.	1 613
Количество федеральных учреждений, которым открыты лицевые счета в органе Федерального казначейства на счете 40503, ед.	498
Количество федеральных учреждений, которым открыты лицевые счета в органе Федерального казначейства на счете 40302, ед.	155
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства по счетам 40503 и 40302 – всего, шт.	726
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства по счетам 40603 и 40703 – всего, шт.	10
Количество администраторов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, зарегистрированных в органе Федерального казначейства	765
Количество заключенных органом Федерального казначейства соглашений по информационному взаимодействию с администраторами поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – всего, шт.	758
Количество дел, в которых органы Федерального казначейства по краю представляли в судах интересы Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации – всего, шт.	607
Количество дел по представлению в судах интересов Федерального казначейства и его территориальных органов – всего, шт.	297
Количество решений о приостановлении операций на лицевых счетах, направленных получателям бюджетных средств, допустивших нарушение законодательства Российской Федерации	21

Структура Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю на 1 января 2008 года



– Проведена работа по формированию архива электронных документов для систематизации хранения в электронном виде регистров бюджетного учета, отчетности и документов операционного дня по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

– Внедрена система электронного документооборота между отделениями и Управлением, продолжалась работа по подключению к системе электронного документооборота с участниками бюджетного процесса. На 1 января 2008 года к системе СЭД подключен 1261 абонент.

– В рамках реализации Приказа Федерального казначейства от 17 сентября 2007 года №264 в Управлении создано 7 центров правового сопровождения деятельности отделений Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю в штате юридического отдела Управления.

– С октября 2007 года внедрен административный регламент по ведению Реестра госконтрактов, с ноября 2007 года – административный регламент по ведению Сводного реестра распорядителей и получателей средств бюджетов.

Введены в эксплуатацию административные здания: отделения по Шпаковскому району (2003 г.), по Благодарненскому району (2004 г.), по г. Кисловодску (2005 г.), по г. Георгиевску и Георгиевскому району (2006 г.), по Андроповскому району (2007г.).

Система органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю на 1 января 2008 года

Управление Федерального казначейства

Отделения Управления Федерального казначейства по районам края	Отделения Управления Федерального казначейства по городам края
Александровский Апанасенковский Андроповский Арзгирский Благодарненский Грачевский Изобильненский Ипатовский Кировский Кочубеевский Красногвардейский Курский Левокумский Нефтекумский Новоалександровский Новоселицкий Петровский Предгорный Советский Степновский Труновский Туркменский Шпаковский	Буденновск и Буденновский район Георгиевск и Георгиевский район Ессентуки Железноводск Кисловодск Лермонтов Минеральные Воды и Минераловодский район Невинномысск Пятигорск Ставрополь

8 декабря 2007 года – 15 лет последовательного и динамичного развития органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю. За прошедшие годы проведена большая работа, направленная на повышение эффективности управления государственными финансами и контроля за целевым использованием бюджетных средств. Созданы условия для эффективного контроля за полнотой и своевременностью зачисления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и целевым характером расходов федерального бюджета, субсидий и субвенций, выделяемых из федерального бюджета бюджету субъекта и местным бюджетам, эффективного управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства, полного и обособленного учета государственных бюджетных и внебюджетных средств, обеспечения формирования бюджетной отчетности, включающей полных охват операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Деятельность органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю в 2008 году была направлена на достижение целей и решения задач Федерального казначейства в рамках реализации Плана деятельности Федерального казначейства на 2008 год.

– С января 2008 года обеспечено ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета в направлениях, определенных рядом решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

– С января 2008 года введена в действие Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года №72н) и новая бюджетная классификация (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года №74н).

– В соответствии с нормами Приказа Министерства финансов Российской Федерации (от 12 ноября 2007 года №104), вступившего в силу с 1 января 2008 года, взыскан остаток непогашенных кредитов (включая проценты) в бюджет субъекта за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

– В Управлении с 1 апреля 2008 года внедрена автоматизированная система документооборота «LanDocs», что позволило ускорить доведение информации до соответствующих структурных подразделений Управления, распространение безбумажной технологии документооборота. Внедрение технологического регламента ППО АСД «LanDocs» позволило перейти на единый поток информации между ЦАФК и Управлением, создать архив электронных документов в части делопроизводства.

– Управление в процессе исполнения полномочий по открытию и ведению лицевых счетов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» закрыло лицевых счетов – 41 упраздненным и преобразованным территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, открыло – 42.

– Управление включено в качестве ассоциированного участника в состав участников системы Банковских электронных срочных платежей (БЭСП) Центрального банка Российской Федерации.

– В 2008 году внедрено 25 технологических регламентов при использовании прикладного программного обеспечения (100% внедренных от доведенных до Управления технологических регламентов).

– В 2008 году полностью завершены работы по созданию систем инженерного обеспечения на объектах информатизации в отделениях, что позволило обеспечить сдачу в эксплуатацию элементов ВТС на объектах автоматизации Управления и отделений.

– В 2008 году проведены работы по этапу технического обеспечения внедрения АС ФК, по подготовке помещений для размещения серверного оборудования для открытого и закрытого контуров локальной вычислительной сети.

– Начиная с 22 декабря 2008 года по мере поступления информации о включении реквизитов участников бюджетного процесса в Сводный реестр Управление открывало участникам бюджетного процесса лицевые счета в порядке, установленном Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07 октября 2008 № 7н «О порядке

открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами».

2009 год был непростым для финансовой системы, «одним из достижений нашей страны было создание системы казначейства, которое все годы обеспечивало бесперебойную работу и выполнение государственных нужд и функций, а в кризисный 2009 год созданная система обслуживания лицевых счетов бюджетных учреждений позволила обеспечить бесперебойную выплату заработной платы и других средств на нужды учреждений, у нас нет «зависания» каких-либо средств, невозможна ситуация, как это было в 1998 году, когда коммерческие банки пострадали и потеряли государственные деньги». (Расширенная коллегия Федерального казначейства 17 февраля 2010 года).

Основой деятельности органов Федерального казначейства по краю являлся План деятельности Федерального казначейства на 2009 год. Задачи, вытекающие из Плана деятельности Федерального казначейства, сформулированы как «12 главных дел»:

1) совершенствование системы бюджетных платежей;

2) прозрачность и доступность информации о состоянии общественных финансов;

3) «электронное казначейство»;

4) разработка и внедрение административных регламентов;

5) кассовое обслуживание государственных внебюджетных фондов;

6) модернизация казначейской системы Российской Федерации;

7) концепция безопасности Казначейства России;

8) мониторинг функциональной деятельности Казначейства России;

9) технологическая регламентация;

10) управленческий учет по главе 100;

11) эффективная кадровая политика;

12) оптимизация деятельности.

– Внедрены вступившие в силу с 1 января 2009 года нормативные правовые акты Министерства финансов России, Федерального казначейства (Федеральный закон № 63-ФЗ). Изменился порядок исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы. Внесены принципиальные изменения во взаимодействие участников бюджетного процесса.

– В 2009 году нормами Бюджетного кодекса расширены полномочия органов власти всех уровней в части детализации бюджетной классификации.

– Получателям средств федерального бюджета предоставлена возможность перехода на безбумажную технологию представления в органы Федерального казначейства документов, подтверждающих обоснованность платежа.

– Внедрен административный регламент исполнения государственной функции организации исполнения судебных актов (Приказ Минфина России от 22 сентября 2008 года №99н).

– Органами Федерального казначейства по краю проведена работа по реорганизационным мероприятиям в системе Министерства обороны Российской Федерации. (По состоянию на 20 марта 2010 года закрыто 58, открыто 15 лицевых счетов федеральным бюджетным учреждениям Министерства обороны Российской Федерации).

– Органы Федерального казначейства по краю продолжали осуществлять кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта и бюджетов 326 муниципальных образований (из 330) с открытием лицевых счетов 02 Министерству финансов Ставропольского края (уполномоченным органам – Отделам казначейского исполнения бюджета) в органах Федерального казначейства по краю, 4 муниципальных образования – с открытием и ведением лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям и получателям средств местного бюджета.

– С января 2009 года в соответствии с новыми нормативными документами Управление ведет учет поступлений на лицевых счетах администраторов доходов бюджетов, в т.ч. субсидий, субвенций.

– Учет и распределение доходов осуществлялись в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5 сентября 2008 года №92н.

– Управление обеспечило выполнение одной из основных задач в части формирования и представления в Федеральное казначейство бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, по кассовым поступлениям и выбытиям, по приносящей доход деятельности, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также представлению бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджета Ставропольского края и местных бюджетов Министерству финансов Ставропольского края.

– С декабря 2009 года Управление обеспечивает перечисление средств, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, со счета, открытого Управлению на балансовом счете 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», на счет Федерального казначейства 40105 «Средства федерального бюджета» платежным поручением с указанием вида платежа «Срочно». (Как участник системы банковских электронных срочных платежей Центрального банка Российской Федерации).

– Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Ставропольскому краю представило Управлению новый вид сервиса – ежедневное перечисление неиспользованных остатков денежных средств федерального бюджета со счета Управления 40105 на единый счет федерального бюджета.

– В 2009 году проводились подготовительные мероприятия по реализации проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» в части Автоматизированной системы Федерального казначейства – АС ФК.

– Проведена работа по систематизации проведения контрольных мероприятий, разработаны и утверждены положения о проведении комплексных проверок деятельности отделений Управления, о проведении тематических проверок деятельности отделений Управления и структурных подразделений Управления Федерального казначейства по краю, о проведении внутреннего контроля в отделениях Управления.

Первоочередной задачей казначейства было и оставалось постоянное повышение качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, применение самых передовых и востребованных в мире технологий, упрощение административных и технических процедур.

Деятельность Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю в 2010 – 2012 годах была направлена на выполнение возложенных бюджетным законодательством Российской Федерации полномочий по организации исполнения федерального бюджета и кассовому обслуживанию краевого и местных бюджетов, решение данных задач осуществлялось с учетом положений основных мероприятий по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2010 – 2015 годы. В ней казначейство представлено как динамично развивающаяся, надежная и передовая система. Стратегическими задачами определены:

1) обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов;

2) создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы;

3) кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов и неучастников бюджетного процесса;

4) повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации;

5) применение современных платежных технологий в секторе государственного управления;

6) повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России;

7) создание условий для обеспечения безопасности деятельности;

8) формирование условий для обеспечения результативности деятельности;

9) оптимизация структуры и функций;

10) развитие «электронного казначейства»;

11) регламентация функциональной деятельности;

12) совершенствование системы управления кадрами.

– Ежегодно (2010, 2011, 2012) утверждался План деятельности Управления по исполнению Плана деятельности Федерального казначейства на соответствующий год.

– С 5 июля 2010 года Управление и 33 отделения переведены на промышленную эксплуатацию ППО АС ФК (с принципом единой базы данных и одновременного доступа пользователей к данным пользователей на территории края).

– В I квартале 2010 года в Управлении и отделениях проводилось внедрение ППО «АКСИОК.net» подсистемы бухгалтерского учета, системы учета кадровых ресурсов.

– С 1 января 2010 года органы Федерального казначейства по краю приступили к осуществлению отдельных функций по исполнению бюджета субъекта при кассовом обслуживании операций со средствами от приносящей доход деятельности и обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета субъекта, расположенных за пределами административного центра (в соответствии с заключенным соглашением).

– В 2010 году органы Федерального казначейства по Ставропольскому краю осуществляют учет операций с межбюджетными трансфертами из федерального бюджета, имеющими целевое назначение.

– В 2010 году проведены реорганизационные мероприятия, связанные с образованием в Северо-Кавказском федеральном округе межрегиональных структур органов власти Российской Федерации, в связи с реорганизацией главных распорядителей Министерства обороны Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации (количество участников бюджетного процесса на территории края уменьшилось на 41 единицу по сравнению с 2009 годом и составила на 1 января 2011 года 498).

– Внедрен новый порядок санкционирования расходов по бюджетным инвестициям (проверка Заявки на кассовый расход на соответствие наименования госзаказчика и объекта капитального строительства госсобственности Российской Федерации, указанных в документе-основании, данным, предусмотренным нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим порядок доведения до органов Федерального казначейства указанных данных).

– С 30 марта 2010 года список счетов, используемых для проведения платежей в системе БЭСП, дополнился счетами 40503 и 40302, что позволило сократить время проведения платежей (средства, полученные федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, и средства, поступающие во временное распоряжение).

– С мая 2010 года Управление обеспечивает доступность информации для заинтересованных пользователей без ее запроса путем размещения на Интернет-сайте Управления оперативных данных об остатках средств на счетах казначейства и данных периодической отчетности о кассовых поступлениях и выбытиях средств бюджетной системы Российской Федерации.

– С июня 2010 года Управление ежедневно осуществляло планирование кассовой потребности по балансовым счетам 40503, 40302 (средства, полученные федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, и средства, поступающие во временное распоряжение), что повысило эффективность управления средствами федерального бюджета на Едином счете Федерального казначейства.

– В 2010 году выполнение государственной функции по ведению Реестра государственных контрактов дополнилось требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10 июля 2010 года №68н «Об утверждении административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению Реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов».

– С июня 2010 года органами Федерального казначейства по краю организована выдача сертификатов ключей электронной цифровой подписи единого нового образца

представителям заказчиков для работы с 1 января 2011 года на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации государственными, муниципальными заказчиками о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. (На 31 декабря 2010 года 3 206 заказчиков получили сертификаты ключей ЭЦП: федерального уровня – 360, уровня субъекта – 450, уровня муниципальных образований – 2 362, 34 заказчика государственных внебюджетных фондов.)

– На территориальные органы Федерального казначейства возложены функции по сопровождению и техническому обслуживанию организаций, размещающих информацию о размещении заказов на официальном сайте.

– Внедрение в промышленную эксплуатацию ППО «АС ФК» позволило централизовать бюджетный учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию бюджета субъекта, муниципальных образований на уровне Управления (функциональные и технические возможности ППО «АС ФК» ориентированы на ведение единой базы данных в Управлении).

– Введена в эксплуатацию аналитическая система ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Система предназначена для формирования оперативной информации о ходе и результатах исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

– Внедрены процедуры обслуживания средств информационно-технического обеспечения на основе системы управления эксплуатацией (СУЭ) в Управлении и отделениях.

– В 2010 году внедрены новые версии к 64 технологическим регламентам в рамках ППО «Центр-КС», «АС ФК», «АКСИОК.net» и других программных комплексов.

– С переходом на ППО АС ФК внедрены механизм дополнительного контроля и проверки функциональной деятельности специалистов (многоуровневое утверждение документов), дистанционная модель внутреннего контроля.

– Деятельность Управления оценивается Федеральным казначейством по показателям оценки результативности деятельности Управления (Приказ Федерального казначейства от 31 декабря 2008 года №358). Индекс результативности за 2010 год составил 9,83 балла из 10, что свидетельствует о результативной деятельности Управления.

– В целях развития молодежной политики в системе казначейства, поддержки интеллектуального и творческого развития, гражданского, духовного, нравственного и физического воспитания среди молодых специалистов органов Федерального казначейства по Ставропольскому краю Приказом Управления от 10 марта 2010 года №50 «О создании Молодежного совета Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю» утверждено Положение о Молодежном совете Управления и состав Молодежного совета.

– С 1 января 2011 года начал функционировать единый официальный сайт Российской Федерации вместо действовавших официального сайта федерального, субъекта, муниципальных образований в сети Интернет для размещения информации, предусмотренной Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».



Тапсиев
Игорь Сергеевич

С 3 марта 2011 года руководитель Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю – Тапсиев Игорь Сергеевич (по настоящее время).

– Приступили к реализации положений Федерального закона №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», что повлекло значительные изменения нормативной базы, регулирующей формирование полной достоверной информации о кассовом исполнении федерального бюджета, кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовом обслуживании бюджетных, автономных и иных учреждений; для его реализации в течение 2011 года Управление провело большую подготовительную работу: решались задачи обеспечения правового статуса бюджетного учреждения, внедрения новых форм оказания финансового обеспечения государственных услуг (выполнения работ), повышения открытости и доступности деятельности учреждений, оказывающих государственные услуги.

– В 2011 году вступили в действие новые приказы и инструкции Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, утверждены новые формы бюджетной отчетности.

– В 2011 году Управление начало осуществлять учет операций со средствами автономных учреждений, формирование регистров бюджетного учета, составление и представление отчетности финансовым органам.

– Проведена работа по перечислению остатков денежных средств, полученных федеральными казенными учреждениями и федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, со счета 40503 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Некоммерческие организации» через счет 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение» на счета 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» (188 677,0 тыс. руб.), 40501 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые организации» (617 853,6 тыс. руб.), 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» (15 214,7 тыс. руб.) (ст.6 ФЗ от 30 ноября 2011 года №371-ФЗ).

– С 1 июня 2011 года сведения о контрактах, заключенных федеральными заказчиками, вносятся только через «личный кабинет» на официальном сайте. Управлением за 2011 год принято и обработано 2 434 сведения об организации (413 федерального бюджета, 513 бюджета субъекта, 1508 бюджетов муниципальных образований). Управление выдало 3 688 организациям-заказчикам сертификаты ключей ЭЦП (341 федерального уровня, 510 уровня субъекта, 2 746 уровня муниципальных образований, 91 уровня бюджета государственных внебюджетных фондов).

– В июне 2011 года совместно с Министерством финансов Ставропольского края разработан План мероприятий по изменению порядка кассового обслуживания по ис-

полнению бюджетов муниципальных образований. Переведено на полное кассовое обслуживание 20 муниципальных образований, 2 главных распорядителя средств бюджета края. Открыто 272 лицевых счета участникам бюджетного процесса и 77 лицевых счетов организациям, не являющимся получателями бюджетных средств.

– С 16 сентября 2011 года приступили к реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных, муниципальных услуг» в части ежедневной передачи зачислений в систему УНИФО – информационные услуги по учету начислений и фактов оплаты государственных пошлин, денежных платежей, штрафов и сборов (Указания Банка России от 16 июня 2010 года №2467-У «Об особенностях осуществления безналичных расчетов через подразделения расчетной сети Банка России при проведении кредитными организациями электронных платежей на общую сумму документов, принятых от физических лиц для перевода денежных средств без открытия банковского счета органам Федерального казначейства»).

– Управление ежедневно размещает на Интернет-сайте информацию о ходе исполнения предъявленных исполнительных документов, что позволяет взыскателю в реальном времени следить за прохождением документов, предъявленных на исполнение в органы Федерального казначейства по краю, а также поддерживает в актуальном состоянии Список получателей средств федерального бюджета, лицевые счета которым открыты в казначействе (открытая часть). (Приказ Федерального казначейства от 12 ноября 2010 года №304).

– В 2011 году в практике Управления появились новые категории дел: «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок», Дела о выплатах разовых компенсаций за счет казны Российской Федерации лицам, от которых было истребовано жилое помещение по независящим от них причинам.

– Для совершенствования системы бюджетных платежей проводились мероприятия по минимизации наличного обращения, сокращения операций на счетах по учету средств для выплаты наличных денег. (На 1 января 2011 года доля средств, выдаваемых наличными денежными средствами по чекам, в целом по краю составила 37,6%, на банковские карты сотрудников – 62,4%.)

– Обеспечение клиентов наличными деньгами, а также взнос ими наличных денег со счетов, открытых Управлению, осуществляется в соответствии с требованиями положений Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2010 года №199н.

– Утверждены показатели оценки результативности деятельности Управлений Федерального казначейства по субъектам (Приказ Федерального казначейства от 12 декабря 2011 года №596). Индекс результативности деятельности Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю составил 9,947 балла из 10. Работа признана результативной.

– В рамках реализации мероприятий по оптимизации сети территориальных органов Федерального казначейства (Приказы Федерального казначейства, Управления Федерального казначейства по краю) в 2011 году проведена реорганизация Управления в форме присоединения к нему 33 подведомственных ему отделений Управления (оптимизация структуры и функций Управления). Реорганизация проходила в 3 этапа (с 1 апреля – 4 отделения, с 1 июля – 12 отделений, на 1 января 2012 года – 17 отделений).

Отдельные показатели деятельности из паспорта УФК по Ставропольскому краю по состоянию на 1 июля 2012 года

Численность основного персонала (штатная), ед.	696
Общая площадь, занимаемая органами Федерального казначейства по краю, кв. м	20 671,74
Количество участников бюджетного процесса, включенных в Сводный реестр (федеральный бюджет), ед.	391
Количество участников бюджетного процесса, включенных в Перечень (бюджет субъекта и местные бюджеты), ед.,	3 888
из них:	
бюджет субъекта, ед.	514
местных бюджетов, ед.	3 374
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства участникам бюджетного процесса федерального уровня (всего), шт.	595
Количество принятых на учет бюджетных обязательств (всего), шт.	183 106
Количество счетов, открытых органам Федерального казначейства, шт.	1 134
в том числе:	
в подразделениях расчетной сети Банка России, шт.	730
в кредитных организациях, шт.	404
Среднемесячное количество осуществляемых платежных операций, тыс. шт.	
по учету и распределению доходов на счете 40101, тыс.шт.	517,08
по исполнению расходной части по счетам 40105, 40201, 40204, 40501, 40701, 40302, тыс. шт.	478,19
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства участникам бюджетного процесса федерального уровня, шт.	594
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства юридическим лицам, не являющимся получателями средств федерального бюджета, шт.	247
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства участникам бюджетного процесса	
уровня субъекта, ед.	401
уровня муниципальных образований, ед.	2 834
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства юридическим лицам, не являющимся получателями средств бюджетов муниципальных образований, шт.	342
Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства распорядителям и получателям средств бюджета Союзного государства, шт.	4
Количество администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которым открыты лицевые счета соответствующего вида в Управлении Федерального казначейства, шт.	1 177
Количество обслуживаемых лицевых счетов администраторов доходов, шт.	1 547
Количество бюджетов субъекта, местных бюджетов, кассовое обслуживание исполнения которых осуществляется органами Федерального казначейства (всего), ед.	331
Количество проведенных проверок, шт.	11
Количество исков, предъявленных казне Российской Федерации в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, шт.	95
Количество исков, предъявленных органам Федерального казначейства в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, шт.	2
Количество предъявленных исполнительных документов, шт.	335
Общее количество платежных документов, возвращенных без исполнения, тыс. шт.	123,65
из них:	
по получателям средств муниципальных образований	82,97
по получателям средств федерального бюджета	35,89
по получателям средств бюджета субъекта	4,79

Результаты проведенной реорганизации Управления: переход всех прав и обязательств присоединенных отделений Управления к Управлению как правопреемнику, перераспределение и исключение функции на различных уровнях органов Федерального казначейства по краю, сокращение количества участников бюджетного процесса с 34 до 1, утрата Управлением с 1 января 2012 года бюджетного полномочия распорядителя бюджетных средств, сокращение численности должностей государственной гражданской службы в 2011 году на 137 единиц, сокращение расходов на содержание Управления.

– Организация и осуществление внутреннего контроля в органах Федерального казначейства строились в соответствии с новыми нормативными документами «Об утверждении внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе» (Приказ Федерального казначейства от 25 января 2011 года №19), «Об утверждении стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности» (Приказ Федерального казначейства от 29 июня 2011 года №253).

– Проведены работы по подключению и дальнейшему сопровождению абонентов СУФД-WEB пяти участников бюджетного процесса (стратегическая задача – создание и развитие «электронного казначейства»).

– В 2011 году внедрена система поддержки технологического обеспечения (СПТО), которая позволяет проследить исполнение сотрудниками технологических регламентов.

– В 2011 году в рамках регламентации функциональной деятельности внедрено технологических регламентов, новых версий к технологическим регламентам (ППО «АС ФК», «АКСИОК.net», «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства) – 46.

– Для совершения операций со средствами бюджетов бюджетной системы, бюджета Союзного государства, бюджетных, автономных и иных учреждений Управлению на 1 января 2012 года открыто 1 040 счетов в подразделениях расчетной сети Банка России по Ставропольскому краю и структурных подразделениях Северо-Кавказского банка Сбербанка России (в том числе 477 счетов для выплаты наличных денег организациям).

– С января 2012 года запущен Общероссийский официальный сайт государственных и муниципальных учреждений (размещается информация о каждом государственном, муниципальном учреждении).

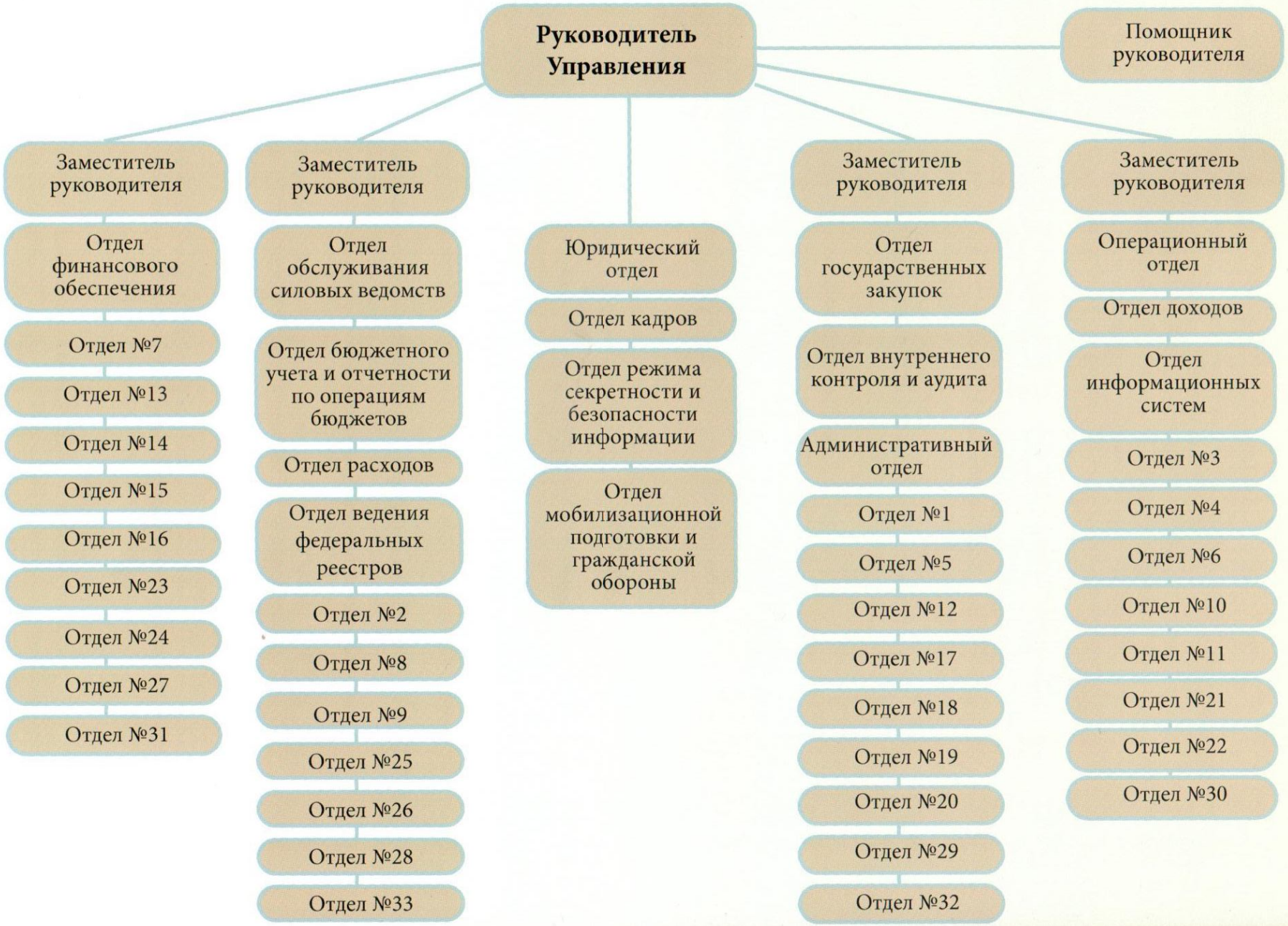
– С января 2012 года доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности включаются в состав доходов бюджета.

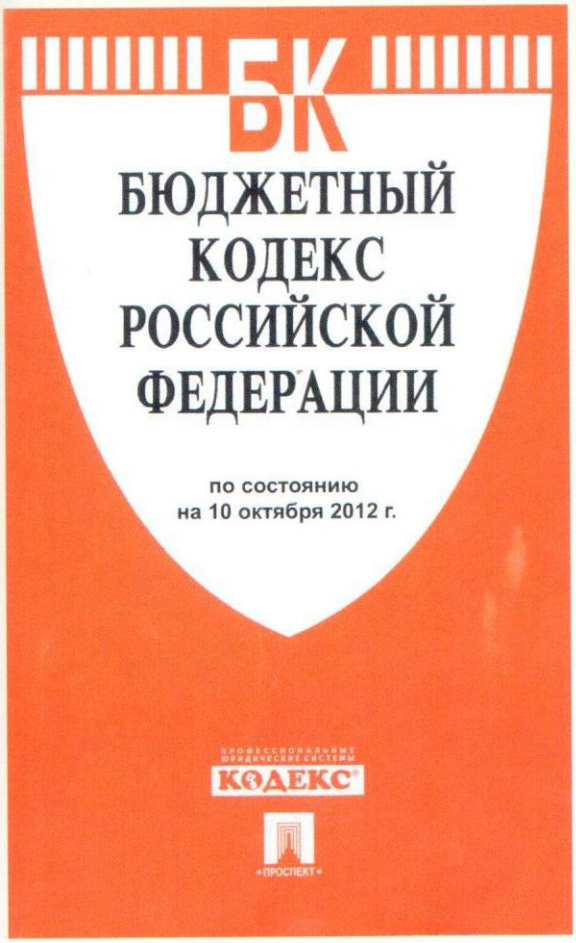
– С января 2012 года лицевые счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств, открытые ранее федеральным бюджетным учреждениям, закрыты.

– В соответствии с требованиями новых нормативных актов по учету средств бюджетных, автономных и иных учреждений в первые рабочие дни 2012 года Управлением закрыты счета на балансовых счетах 40503, 40603, 40703 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ставропольскому краю.

– В 2012 году проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на открытие и ведение банковских счетов Управления,

Структура Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю на 1 января 2012 года





открываемых на балансовом счете 40116 «Средства для выплаты наличных денег организациям» для осуществления операций по обеспечению наличными деньгами организаций, лицевые счета которых открыты в Управлении, с использованием расчетных (дебетовых) карт.

– С июля 2012 года в рамках реализации мероприятия «Повышение степени устойчивости проведения денежных операций» Стратегической карты Казначейства России обеспечено на уровне Управления разделение ключей и сертификатов кодов аутентификации и шифрования.

– С июля 2012 года внедрен Порядок учета бюджетных обязательств средств федерального бюджета (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 2008 года №98н).

– С июля 2012 года применяется порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета в части осуществления проверки на наличие сведений в Реестре государственных контрактов.

– В 2012 году по состоянию на 1 июля переведено на полное кассовое обслуживание 150 муниципальных образований, 7 главных распорядителей средств бюджета края, открыто 875 лицевых счетов участникам бюджетного процесса и 284 лицевых счета организациям, не являющимся получателями бюджетных средств. Продолжается работа по завершению перевода бюджетополучателей, муниципальных бюджетных и автономных учреждений с 1.01.2013 года на кассовое обслуживание с открытием лицевых счетов в Управлении федерального казначейства.

– С июля 2012 года принимаем участие в реализации отдельных положений Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

– С сентября 2012 года начата работа по переводу абонентов СЭД на СУФД-online (стратегическая задача – создание и развитие «электронного казначейства»).

– С ноября 2012 года начата работа по подключению участников системы Учета начислений и фактов оплаты (далее - УНИФО) к промышленной среде для последующей автоматизированной перерегистрации участникв УНИФО в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

– Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю по состоянию на 1 июля 2012 года переехало в новое здание по адресу: ул. Партизанская, 1в.

За 20 лет работы органов Федерального казначейства не было ни одного года без развития и совершенствования. Система постоянно на передовых позициях в бюджетном процессе бюджетов всех уровней (в части возложенных полномочий). Система чутко реагирует на изменения, на современные вызовы бюджетной политики, надежная, способствующая укреплению устойчивости, прозрачности бюджетной системы. Сегодня эта система предсказуема, имеет свои цели и задачи на дальнейшее развитие, опираясь на передовые технологии.

История продолжается…